



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Aprovació del “Pla Local d’Habitatge de Rubí”.

Sol·licitant: Servei d’Habitatge

I.- ANTECEDENTS

Documentació aportada pel servei d’Habitatge:

- Link al Pla Local d’habitatge de Rubí? <https://www.rubi.cat/ca/temes/habitatge/pla-local-d2019habitatge/documents-dinteres> (versió provisional)
- Informe tècnic del cap del servei d’Habitatge de 19 de febrer de 2021.

II.- NORMATIVA APLICABLE

- Articles 8, 14 i 20 de la [Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l’habitatge](#) sobre les competències en matèria d’habitatge i sobre els plans locals d’habitatge.
- Articles 8, 52, 53, 66 i 114 del [Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003](#) de 28 d’abril, en endavant, TRLMRLC, sobre la potestat de programació o planificació dels ens locals, sobre les atribucions de l’Alcaldia i el Ple i sobre les matèries en que els municipis tenen competències.
- Articles 4, 21, 22, 25 i 47 de [la Llei 7/1985, de 2 d’abril, Reguladora de les Bases del Règim Local](#), en endavant LRBRL, sobre les potestat de programació o planificació dels municipis, les atribucions de l’Alcaldia i el Ple i sobre les matèries en que els municipis tenen competències.
- [Llei 39/2015, d’1 d’octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques](#) (en endavant, LPACAP) en relació al procediment administratiu
- [Llei 26/2010, del 3 d’agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya](#) en endavant, LRJPAC, en relació al procediment administratiu
- Articles 5, 8, 12 i 67 de la [Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern](#) sobre les obligacions de transparència de l’administració local en matèria de planificació i programació.



En base als antecedents exposats i la normativa aplicable, es formulen les següents

III.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- Sobre les competències de l'Ajuntament de Rubí en matèria d'habitatge.

D'acord amb les previsions de l'article 14.2 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge, el document objecte del present informe estableix que el Pla Local d'habitatge és un instrument que determina les propostes i els compromisos municipals en política d'habitatge i la proposta marc per a concertar polítiques d'habitatge amb l'Administració de la Generalitat.

Per poder valorar si l'ajuntament de Rubí té competències per a l'aprovació del Pla Local d'Habitatge, cal tenir en compte que el règim competencial dels ens locals està determinat per les previsions de la LRBRL, i que amb motiu de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) es va veure considerablement reduït, i es limita a un sistema de competències pròpies, competències delegades i competències diferents a les pròpies i a les atribuïdes per delegació.

Les competències pròpies es poden donar en les matèries previstes a l'article 25.2 LRBRL, en els termes que determinin les lleis.

Article 25.2 LRBRL

"El Municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en les següents matèries:

a) Urbanisme: planejament, gestió, execució i disciplina urbanística. Protecció i gestió del Patrimoni històric. Promoció i gestió de l'habitatge de protecció pública amb criteris de sostenibilitat financera. Conservació i rehabilitació de l'edificació.

b) Medi ambient urbà: en particular, parcs i jardins públics, gestió dels residus sòlids urbans i protecció contra la contaminació acústica, lumínica i atmosfèrica a les zones urbanes.



- c) Abastament d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.*
- d) Infraestructura viària i altres equipaments de la seva titularitat.*
- e) Avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.*
- f) Policia local, protecció civil, prevenció i extinció d'incendis.*
- g) Trànsit, estacionament de vehicles i mobilitat. Transport col·lectiu urbà.*
- h) Informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local.*
- i) Fires, proveïments, mercats, llotges i comerç ambulant.*
- j) Protecció de la salubritat pública.*
- k) Cementiris i activitats funeràries.*
- l) Promoció de l'esport i instal·lacions esportives i d'ocupació del temps lliure.*
- m) Promoció de la cultura i equipaments culturals.*
- n) Participar en la vigilància del compliment de l'escolaritat obligatòria i cooperar amb les administracions educatives corresponents en l'obtenció dels solars necessaris per a la construcció de nous centres docents. La conservació, manteniment i vigilància dels edificis de titularitat local destinats a centres públics d'educació infantil, d'educació primària o d'educació especial.*
- o) Promoció en el seu terme municipal de la participació dels ciutadans en l'ús eficient i sostenible de les tecnologies de la informació i les comunicacions."*

Les matèries sobre habitatge que l'article 25.2 estableix que poden ser objecte de competència pels municipis son molt reduïdes.

Ara bé, segons el Tribunal Constitucional, el llistat de matèries recollides a l'article 25.2 de la LRBRL no és exclouent i només constitueix el llistat de matèries mínimes en relació a les que les lleis sectorials han d'atorgar necessàriament competències pròpies als municipis.

Així doncs, al marge de les matèries enumerades a l'article 25.2 LRBRL, els legisladors autonòmics i també el legislador estatal poden atribuir o treure competències municipals pròpies sense més límits que els derivats de la Constitució i els Estatuts d'Autonomia. Aquesta és la interpretació que ha realitzat el Tribunal Constitucional sobre l'article 25.2 LRBRL a la STC 41/2016 de 3 de març i la STC 111/2016 de 9 de juny.



Per poder determinar quines competències pròpies té l'Ajuntament de Rubí en matèria d'habitatge, cal analitzar les previsions de la normativa sectorial en la matèria.

La Generalitat de Catalunya té competències exclusives en matèria d'habitatge, tal i com es després de l'art. 137 EAC. i, a través de la seva normativa pot determinar l'abast de l'àmbit competencial municipal.

La llei catalana del dret a l'habitatge, Llei 18/2007, de 28 de desembre preveu a l'article 8 les competències locals en matèria d'habitatge:

"Article 8

Competències locals

1. Els ens locals, sota el principi d'autonomia per a la gestió de llurs interessos, exerceixen les competències d'habitatge d'acord amb el que estableixen la legislació de règim local, la legislació urbanística i aquesta llei, sens perjudici de la capacitat de subscriure convenis i concertar actuacions amb altres administracions i agents d'iniciativa social i privada que actuen sobre el mercat d'habitatge protegit i lliure.

2. A més de les competències de promoció i gestió que els reconeix la legislació de règim local i les competències de control, inspecció, execució forçosa, sanció i altres que els reconeix aquesta llei, els ens locals poden concertar polítiques pròpies d'habitatge amb l'Administració de la Generalitat, en el marc dels instruments locals i supralocals de planificació que estableixen aquesta llei i la legislació urbanística, i poden demanar la creació de consorcis o oficines locals d'habitatge per a la gestió conjunta de funcions i serveis vinculats a l'habitatge.

2 bis. En el marc de les competències de promoció i gestió de l'habitatge de protecció pública a què fa referència l'apartat 2, els ens locals exerceixen les funcions següents:

- a) L'encàrrec dels projectes d'edificació sobre sòls de titularitat municipal o sobre els que tingui disponibilitat per a la construcció d'habitatges de protecció pública, la licitació i l'execució de les obres.**
- b) La definició dels criteris i procediments d'adjudicació dels habitatges promoguts pels ens locals i la selecció de les persones adjudicatàries dels habitatges.**



c) La gestió dels habitatges promoguts pels ens locals en règim de lloguer i el seu manteniment.

d) L'execució dels programes i línies d'actuació que defineix aquest Llei o els plans d'habitatge, amb la finalitat d'incrementar el parc d'habitatges de titularitat o gestió municipal.

Així doncs, d'acord amb la normativa sectorial autonòmica en matèria d'habitatge, l'Ajuntament de Rubí com a ens local té, a més de les competències pròpies de promoció i gestió d'habitatges de protecció pública, competències de control, inspecció, execució forçosa i sanció en matèria d'habitatge.

SEGONA.- Sobre les competències de l'Ajuntament de Rubí per a l'aprovació d'un "Pla Local d'Habitatge"

L'Ajuntament de Rubí, com a ens local, té les competències en matèria d'habitatge que determina la Llei 18/2007 del dret a l'habitatge que es desenvolupen a la consideració jurídica primera del present informe i, tenint en compte les potestats de programació i planificació que li reconeix la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, pot aprovar un instrument com el Pla Local d'Habitatge, amb el que determinar les propostes i els compromisos municipals en política d'habitatge i que, a la vegada, pot servir de marc per a concertar polítiques d'habitatge amb l'Administració de la Generalitat.

Si bé la Llei 18/2007 del dret a l'habitatge no estableix una obligació d'aprovar aquest tipus d'instrument, reconeix als Ajuntaments la capacitat per aprovar-los en establir que els ajuntaments que tinguin plans locals d'habitatge aprovats, tindran un tracte preferent a l'hora de concertar polítiques d'habitatge amb la Generalitat que comportin la seva aportació de recursos.

TERCERA.- Sobre el contingut del Pla Local d'Habitatge.



I. Contingut preceptiu

L'article 14.3 de la llei 18/2007 del dret a l'habitatge, estableix els apartats que han de contenir els plans locals d'habitatge:

“3. Els plans locals d'habitatge han de contenir els apartats següents:

- a) L'anàlisi i la diagnosi de la situació de l'habitatge al municipi.*
- b) Els objectius, els programes i les estratègies d'actuació.*
- c) L'avaluació econòmicofinancera de les actuacions.*

L'article 14.5 especifica quin ha de ser el contingut de l'apartat d'anàlisi i diagnosi.

5. En l'apartat d'anàlisi i diagnosi, els plans locals d'habitatge han de contenir:

- a) L'anàlisi i les previsions demogràfiques i la diagnosi de les necessitats d'habitatge de la població, amb la identificació dels segments de població amb dificultats d'accés o precarietat en la tinença, i l'anàlisi de la situació dels sense llar.*
- b) L'anàlisi del mercat d'habitatge, amb l'estudi de l'evolució i les tendències de la construcció d'habitatges al municipi i dels preus de mercat en les modalitats de compra de primera mà, compra de segona mà i lloguer, i la diagnosi de la població que resta exclosa del mercat per raó dels seus ingressos.*
- c) L'anàlisi del planejament urbanístic i del seu potencial d'oferta d'habitatges, amb la determinació de la quantitat, les modalitats, el règim d'accés i la iniciativa pública o privada de les reserves de sostre per a habitatge amb protecció oficial, i de sòl qualificat o reservat destinat al sistema d'habitatge dotacional que estableix la legislació urbanística, i la diagnosi del grau de cobertura de les necessitats d'habitatge de la població.*
- d) L'anàlisi del parc d'habitatges, la diagnosi de les situacions d'infrahabitatge i d'utilització anòmla dels habitatges, i la diagnosi dels edificis d'habitatges i dels habitatges que no compleixen les condicions de qualitat que estableix aquesta llei.*
- e) L'anàlisi del potencial d'habitatges dirigits a polítiques socials, en el cas dels municipis subjectes al mandat de solidaritat urbana que estableix l'article 73.*



- f) L'anàlisi dels recursos i dels instruments municipals que es fan servir per a dur a terme les polítiques d'habitatge, i la diagnosi de la necessitat de millorar-los o ampliar-los.*

L'article 14.6 especifica el contingut que ha d'incloure l'apartat d'objectius i de programes i estratègies d'actuació:

6. En l'apartat d'objectius i de programes i estratègies d'actuació, els plans locals d'habitatge han d'incloure:

- a) Les línies d'actuació vinculades a la utilització dels instruments de política de sòl i habitatge que estableix la legislació urbanística, amb una referència especial a la concreció o l'augment de les reserves per a habitatge protegit, la qualificació o la reserva de terrenys destinats al sistema urbanístic d'habitatges dotacionals; a la utilització dels instruments d'intervenció sobre l'edificació i l'ús del sòl, i a la utilització i la gestió del patrimoni públic de sòl i habitatge.*
- b) Les línies d'actuació no vinculades a la política de sòl però sí a la qualitat del parc construït i a la rehabilitació, la utilització i l'ocupació del parc d'habitatges, incloent-hi la definició de les possibles àrees de conservació i rehabilitació a les quals fa referència l'article 36.*
- c) La definició de les possibles àrees subjectes als drets de tanteig i retracte a què fa referència l'article 15.*
- d) Els ajuts adreçats a grups de població amb dificultats d'allotjament especials per a lluitar contra l'exclusió social.*
- e) La definició i la programació de les actuacions concretes que s'han de dur a terme en els sis anys de vigència del pla, que ha d'establir les característiques tècniques i econòmiques, els beneficiaris, els agents gestors i la programació temporal.*
- f) Les previsions de quantificació dels habitatges destinats a polítiques socials d'acord amb la tipologia que estableix l'article 74 per a l'acompliment quinquennal del mandat de solidaritat urbana, en el cas dels municipis que hi estiguin subjectes, i la justificació de la coherència amb relació a l'objectiu final de l'article 73.1.*



L'article 14.8 especifica quins han de ser els mecanismes de l'apartat d'avaluació econòmicofinancera:

8. En l'apartat d'avaluació econòmicofinancera, els plans locals d'habitatge han d'establir els mecanismes següents:

- a) Els que permetin articular la gestió del pla, analitzant tant el finançament públic com el privat disponibles. Pel que fa al finançament públic, s'han de proposar els compromisos financers que requereixen un concert amb l'Administració de la Generalitat.*
- b) Els de seguiment i avaluació del desplegament del pla i els d'establiment d'indicadors de qualitat de la gestió.*

Segons l'informe del cap del servei d'habitatge de 19 de febrer de 2021, en relació a l'anàlisi i la diagnosi de la situació de l'habitatge al municipi, *"El PLH de Rubí recull tots aquests requeriments a la "Part A. Diagnosi i Anàlisi" (pàgines 10 a 146) del document; en relació als objectius, els programes i les estratègies d'actuació, "El PLH de Rubí recull tots aquests requeriments a la "Part B. Objectius, línies estratègiques i actuacions" (pàgines 149 a 230) del document" i, en relació a l'avaluació econòmicofinancera de les actuacions, "El PLH de Rubí recull tots aquests requeriments a la "Part C. Avaluació Econòmicofinancera" (pàgines 231 a 237) del document".*

II. Coherència amb la Memòria Social

L'article 20 de la Llei pel dret a l'habitatge demana que si es disposa de la "memòria social" (document exigint per la normativa urbanística en la redacció del POUM), el Pla Local d'Habitatge mantingui coherència amb dita "memòria social".

Al respecte, l'informe del cap del Servei d'Habitatge, cita el contingut del Pla Local d'Habitatge per justificar aquesta coherència:

- S'han utilitzat diverses fonts que anteriorment existien per preparar aquest document. Entre ells, destaca la Memòria Social que acompanya*



el Text Refós del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal - en endavant TR POUM- pla que no va ser aprovat. (pàgina 10)

- *Tot i això, i per la seva qualitat tècnica, aquesta Memòria Social s'ha pres com a base per presentar algunes hipòtesis i projeccions de població i habitatge. D'aquesta manera, es pretén que el diagnòstic present, així com el Pla d'acció que lo desenvoluparà, serveixen de pont entre les normatives urbanístiques actuals i el proper POUM.*
- *.../...Des de l'Ajuntament es vetllarà perquè hi hagi una coherència en el contingut del PLH i del POUM, en especial pel que fa al document denominat Memòria Social, que segons el Decret Legislatiu 1/2010, del 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme, ha de contenir la definició dels objectius de producció d'habitatge de protecció pública en les modalitats corresponents que aquesta Llei determina i justificar, si s'escau, les reserves d'allotjament dotacional. (Article 59.1.h).(Pàgina 151)*
- *El Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) de Rubí és una gran oportunitat per generar nou habitatge protegit, tant per l'aplicació de la legislació urbanística vigent, com emprant nous mecanismes. Per aquesta raó el Pla Local de l'Habitatge i la Memòria Social del POUM han d'estar fortament interrelacionats i permetre una acció integradora i coherent. (pàgina 205)*

III. Valoració addicional sobre el contingut del Pla Local d'Habitatge

S'afegeix que un instrument de programació o planificació com el Pla Local d'Habitatge no genera drets ni obligacions de caràcter jurídic per a l'Ajuntament ni per a tercers, i que la seva implementació haurà de ser objecte de fiscalització econòmica i de revisió jurídica conforme als recursos i a la normativa que sigui vigent en el moment de la seva execució.



QUART.- Sobre la vigència del Pla Local d'Habitatge

L' apartat 4 de l'article 14 de la llei 18/2007 del dret a l'habitatge estableix:

4. Els plans locals d'habitatge tenen una vigència de sis anys, sens perjudici que es pugui ampliar l'anàlisi i plantejar actuacions amb un termini més llarg. Un cop transcorreguts els sis anys, el pla s'ha de revisar.

Així doncs, la vigència del pla serà de 6 anys i, encara que pugui plantejar actuacions amb un termini més llarg, quan transcorrin els 6 anys des de la seva aprovació, s'haurà de revisar.

CINQUÈ.- Sobre el procediment d'aprovació del Pla Local d'Habitatge a Rubí

La normativa no preveu un procediment administratiu específic per a l'aprovació dels plans o programes en general però, en relació als Plans Locals d'Habitatge, l'article 14.10 de la llei 18/2007 del dret a l'habitatge estableix:

10. La tramitació i l'aprovació dels plans locals d'habitatge s'han d'ajustar al que la legislació de règim local estableix respecte al règim de funcionament i d'adopció d'acords. La tramitació ha d'incloure un període d'exposició pública i mecanismes de participació ciutadana. L'aprovació correspon al ple de l'ajuntament.

Seguint aquestes previsions, amb l'atribució de les facultats al Ple i la remissió expressa a la legislació de règim local sobre el règim de funcionament i adopció d'acords de la legislació de règim local, resulta necessari tramitar l'expedient del Pla Local d'Habitatge per a la seva aprovació pel Ple Municipal, no essent necessària cap majoria especial, en tant que l'objecte de l'acord no es troba en cap dels supòsits del 47.2 de la LRBRL ni del 114.2 o 114.3 del TRLMRLC.

Per poder donar cabuda al període d'exposició pública i permetre les reclamacions i suggeriments de la ciutadania, que facilitaran un nou mecanisme de participació ciutadana, més enllà del procés participatiu realitzat en la confecció del pla i que es



documenta com a annex del document que es vol aprovar, cal aplicar el procediment establert a l'article 178 del TRLMRLC per a l'aprovació d'ordenances i reglaments:

1. *L'aprovació de les ordenances i els reglaments locals s'ha d'ajustar al procediment següent:*
 - a) *Aprovació inicial del ple.*
 - b) *Informació pública i audiència dels interessats, per un període mínim de trenta dies, perquè puguin presentar reclamacions i suggeriments.*
 - c) *Resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats i aprovació definitiva del ple. En cas de no haver-hi cap reclamació o suggeriment, l'acord inicial esdevindrà definitiu.*

També serà d'aplicació el tràmit d'informació pública segons les previsions de l'article 52.2 de la LRJPAC:

“El tràmit d'informació pública, que no pot ésser inferior a vint dies, es realitza, en tots els casos, mitjançant l'anunci publicat en el diari o butlletí oficial corresponent, i també per mitjans electrònics amb la publicació a la seu electrònica, llevat que el procediment específic determini una altra cosa.”

Tenint en compte aquests preceptes, s'hauria de podria procedir a l'aprovació inicial del Pla pel Ple, iniciar un període d'exposició pública de 30 dies hàbils, amb la publicació d'anuncis al BOPB i a la seu electrònica municipal i facilitant la vista de l'expedient a les oficines del servei municipal d'habitatge i a la web municipal.

Un cop passat el termini d'informació pública, s'haurien de resoldre les reclamacions i suggeriments presentats i aprovar definitivament el Pla pel Ple.

En cas que no es presentin reclamacions o suggeriments, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu.

SISÈ.- Sobre l'òrgan competent de l'Ajuntament de Rubí per a l'aprovació del Pla Local d'Habitatge.



Tal i com s'ha recollit a l'anterior consideració jurídica, és la pròpia llei 18/2007 del dret a l'habitatge que estableix al seu article 14.10) l'atribució al Ple municipal per a l'aprovació dels Plans Locals d'Habitatge.

Com a norma general, les atribucions dels Plens municipals es regulen als articles 123 de la LRBRL i 52.2 del TRLMRLC i ambdós preceptes preveuen, un llistat de supòsits entre els que no es troben l'aprovació d'instruments de planificació i programació en general.

Ara bé tots dos preceptes incorporen la possibilitat que les lleis amplii aquest llistat d'atribucions (123 p) LRBRL i 52.2r) TRLMRLC), de manera que l'atribució de competències al Ple realitzada per a llei 18/2007 està també emparada en la normativa reguladora del règim local.

SETÈ.- Sobre les obligacions en matèria de publicitat i transparència relatives al Pla Local d'Habitatge.

La llei 18/2007 del dret a l'habitatge no estableix cap previsió en relació a les obligacions de publicitat d'aquest instrument que determina les propostes i compromisos municipals en política d'habitatge i tampoc fa cap remissió a altres normatives d'aplicació.

El que si estableix, a l'apartat 11 de l'article 14 és el següent :

“11. Per a concertar polítiques d'habitatge amb el Govern, l'ajuntament ha de comunicar l'acord d'aprovació del pla local d'habitatge al departament competent en matèria d'habitatge i li n'ha de trametre un exemplar. El dit departament pot requerir a l'ajuntament, de manera motivada, que amplii la documentació aportada o que modifiqui el pla atenent el compliment de la legalitat, les disponibilitats pressupostàries i la protecció d'interessos supralocals.”

De manera que, en cas que es vulgui concertar polítiques d'habitatge amb el Govern de la Generalitat de Catalunya, serà necessari comunicar l'acord d'aprovació del Pla Local d'Habitatge al Departament amb competències amb la matèria, fent-li arribar un exemplar, tot tenint en compte que aquest departament podria arribar a requerir a l'Ajuntament la modificació del Pla.



Per altra banda, la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern si estableix obligacions de transparència a l'administració local en matèria de planificació i programació:

Article 8

Informació subjecta al règim de transparència

- 1. L'Administració pública, en aplicació del principi de transparència, ha de fer pública la informació relativa a:
 - i) Els plans, els programes i les memòries generals.****

Article 12

Transparència en matèria de planificació i programació

- 1. L'Administració ha de fer públics, en aplicació del principi de transparència, els plans i els programes anuals i pluriennals, de caràcter general o sectorial, que estableixen les directrius estratègiques de les polítiques públiques. Així mateix, s'han de publicar les auditories internes i externes d'avaluació de la qualitat dels serveis públics.**
- 2. La informació a què fa referència l'apartat 1 ha d'incloure, com a mínim, les actuacions que s'han de dur a terme, els mitjans que s'han d'utilitzar per a executar els plans i els programes, els terminis de compliment, la memòria econòmica i els estudis i informes tècnics justificatius.**
- 3. La informació pública a què fa referència l'apartat 1 ha d'incloure els criteris i la metodologia per a avaluar el compliment dels plans i els programes i el resultat de l'avaluació, una vegada executats.**
- 4. L'Administració ha de fer públics el pla territorial general, els plans territorials parcials, els plans directors territorials, els plans territorials sectorials, els plans directors urbanístics, els plans d'ordenació urbanística municipal, el pla d'espais d'interès natural i els altres plans i programes que s'hagin d'elaborar en compliment d'una norma amb rang de llei i els plans que s'han de publicar amb caràcter obligatori.**
- 5. L'Administració ha de fer públiques les modificacions dels plans i programes i la informació econòmica, geogràfica i urbanística, d'elaboració pròpia o externa, que hagi utilitzat per a elaborar-los i per a avaluar-ne l'execució.**



Article 5

Disposicions generals

- 1. Els subjectes obligats han d'adoptar les mesures necessàries per a facilitar a les persones el coneixement de la informació pública. La informació subjecta al règim de transparència s'ha de fer pública en les seues electròniques i els llocs web dels subjectes obligats, d'una manera clara, estructurada i en format reutilitzable.**
- 4. El sistema es fonamenta en el Portal de la Transparència, que és l'instrument bàsic i general de gestió de documents públics per a donar compliment i efectivitat a les obligacions de transparència establertes per la Llei, i en les seues electròniques o llocs web corresponents. El Portal de la Transparència ha d'incloure el Registre de grups d'interès, regulat pel títol IV, i els canals de participació i els procediments participatius en tràmit.**

Article 6

Obligacions de transparència

- 1. Per a fer efectiu el principi de transparència, els subjectes obligats han d'adoptar les actuacions següents:**
 - a) Difondre la informació pública d'interès general d'una manera veraç i objectiva, perquè les persones puguin conèixer l'actuació i el funcionament de l'Administració pública i exercir el control d'aquesta actuació.**
 - b) Garantir que la informació a què fa referència la lletra a es difon de manera constant i s'actualitza permanentment, amb la indicació expressa de la data en què s'ha actualitzat per darrera vegada i, si és possible, de la data en què s'ha de tornar a actualitzar.**
 - c) Organitzar la informació de manera que sigui fàcilment accessible i comprensible per a les persones i que en faciliti una consulta àgil i ràpida per mitjà d'instruments de cerca dotats de les característiques tècniques que ho garanteixin.**
 - d) Ordenar temàticament la informació perquè sigui fàcil i intuïtiva de localitzar. Aquesta ordenació s'ha de fer, com a mínim, amb criteris**



temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu -si se'n disposa- i incorporant-hi índexs o guies de consulta.

- e) Facilitar la consulta de la informació amb l'ús de mitjans informàtics en formats fàcilment comprensibles i que permetin la interoperabilitat i la reutilització.*
- 2. Les obligacions de transparència establertes per aquesta llei són mínimes i generals, i s'entenen sens perjudici de les que pugui establir d'una manera més detallada i específica la legislació aplicable.*
- 3. Els subjectes obligats han d'establir procediments basats en indicadors objectius per a avaluar el compliment de les obligacions de transparència. En els procediments d'avaluació s'ha de garantir la participació d'experts independents i dels ciutadans.*

D'acord amb els articles 5, 6 8 i 12 de la Llei 19/2014, el Pla Local d'Habitatge s'ha de publicar al Portal de Transparència i a la seu electrònica o a la web municipal i seguint les indicacions que dita llei estableix en matèria de transparència.

IV.- CONCLUSIONS

PRIMERA.- D'acord amb les previsions de la LRBRL, el TRLMRLC, l'EAC i la normativa sectorial autonòmica en matèria d'habitatge, l'Ajuntament de Rubí, com a ens local té, a més de les competències pròpies de promoció i gestió d'habitatges de protecció pública, competències de control, inspecció, execució forçosa i sanció en matèria d'habitatge.

SEGONA.- Tenint en compte les potestats de programació i planificació que reconeix als ens locals la LRBRL i el TRLMRLC, l'Ajuntament de Rubí pot aprovar un instrument com el Pla Local d'Habitatge, amb el que determinar les propostes i els compromisos municipals en les matèries d'habitatge sobre les que té competència.

A més cal tenir en compte que la Llei 18/2007 del dret a l'habitatge reconeix als Ajuntaments la capacitat per aprovar Plans Locals d'Habitatge



quan preveu que els ajuntaments que tinguin plans locals d'habitatge aprovats, tindran un tracte preferent a l'hora de concertar polítiques d'habitatge amb la Generalitat que comportin la seva aportació de recursos.

TERCERA.- L'article 14 de la llei 18/2007 del dret a l'habitatge defineix els apartats i els continguts que han d'incloure els Plans Locals d'Habitatge. Segons l'informe tècnic del cap del Servei d'habitatge, l'expedient, el Pla Local d'Habitatge de Rubí recull tots aquests requeriments.

El Pla Local d'Habitatge ha de ser coherent amb la "memòria social" (document exigít per la normativa urbanística en la redacció del POUM).

Un instrument de programació o planificació com el Pla Local d'Habitatge no genera obligacions per a l'Ajuntament de Rubí ni per a tercers i tampoc genera drets jurídicament exigibles. La seva implementació exigirà de la tramitació dels corresponents expedients administratius que, si s'escau, seran objecte de fiscalització econòmica i de la revisió jurídica que correspongui, conforme als recursos i a la normativa que sigui vigent en el moment de la seva execució

QUARTA.- La vigència del pla serà de 6 anys i, encara que pugui plantejar actuacions amb un termini més llarg, quan transcorrin els 6 anys des de la seva aprovació, s'haurà de revisar.

CINQUENA.- El Pla Local d'Habitatge s'ha d'aprovar inicialment pel Ple Municipal, no essent necessària cap majoria especial, s'ha d'obrir un tràmit d'informació pública i audiència als interessats, per un període mínim de 30 dies hàbils, amb la publicació d'anuncis al BOPB i a la seu electrònica municipal i facilitant la vista de l'expedient a les oficines del servei municipal d'habitatge i a la web municipal.



**Ajuntament
de Rubí**

Un cop passat el termini d'informació pública, s'haurien de resoldre les reclamacions i suggeriments presentats i aprovar definitivament el Pla pel Ple.

En cas que no es presentin reclamacions o suggeriments, l'acord d'aprovació inicial esdevindrà definitiu.

SISENA.- En cas que es vulgui concertar polítiques d'habitatge amb el Govern de la Generalitat de Catalunya, serà necessari comunicar l'acord d'aprovació del Pla Local d'Habitatge al Departament amb competències amb la matèria.

D'acord amb la Llei 19/2014, el Pla Local d'Habitatge s'ha de publicar al Portal de Transparència i a la seu electrònica o a la web municipal.

Conclusions que s'emeten al parer de la tècnica que informa i es sotmeten a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Rubí, 19 de febrer de 2021.

Laura Castrillo Molina

TAG dels serveis jurídics de l'Ajuntament de Rubí